

На основу члана 10. став 1. тачка 8) Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени гласник РС“, бр. 102/11, 37/12, 107/12, 119/13 и 15/23), Управни одбор Фонда подноси

И З В Е Ш Т А Ј
О ПОСЛОВАЊУ ФОНДА ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ ВОЈНИХ
ОСИГУРАНИКА У 2023. ГОДИНИ

I. УВОД

Сагласно одредби члана 3. став 1. Уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени гласник РС“, бр. 102/11, 37/12 и 107/12, 119/13 и 15/23 – у даљем тексту: Уредба) Фонд за социјално осигурање војних осигураника (у даљем тексту: Фонд) је правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање у којем се остварују права из обавезног здравственог осигурања војних осигураника и обезбеђују средства за здравствено осигурање и материјално обезбеђење корисника права у складу са законом којим се уређује здравствено осигурање војних осигураника.

Фонд је као правно лице уписан у регистар Привредног суда у Београду под VIFi – 8114/95 од 06.06.1995. године, регистрован код Пореске управе Министарства финансија Републике Србије под бројем: 0000982649 од 30.04.2009. године (додељен порески идентификациони број: 106070529) и према обавештењу број: 052-89 од 26.12.2012. године, разврстан од стране Републичког завода за статистику Републике Србије у организације обавезног социјалног осигурања са шифром 8430 (одређен му је матични број: 17677675).

Према Правилнику о Списку корисника јавних средстава („Службени гласник РС“, број 143/22), који је ступио на снагу 1. јануара 2023. године, Фонд је разврстан у кориснике јавних средстава који су укључени у Консолидовани рачун Трезора са следећим елементима:

Тип КЈС	Назив	Место	Орг. јед. УТ	Подрачун				Ознака трезора	Матични број	ЈБ КЈС	
1	2	3	4	5				6	7	8	
9	Фонд за социјално осигурање војних осигураника	Београд	40200	840	-	14650	-	22	601	17677675	95500

Фонд је организацијски потчињен Сектору за буџет и финансије Министарства одбране.

II. ТЕЖИШТЕ РАДА ФОНДА У 2023. ГОДИНИ

Делатност Фонда прописана је чланом 6. Уредбе и чланом 7. Статута Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени војни лист“, број 28/15 - у даљем тексту: Статут).

Тежиште рада Фонда у току 2023. године, чиниле су активности на спровођењу најзначајнијих питања проистеклих из Програма и плана рада Фонда за 2023. годину, као и најважнијих актуелних питања спровођења социјалног осигурања војних осигураника и то:

- Израда нормативних и статусних докумената Фонда у области здравственог осигурања у складу са Уредбом и законодавством Републике Србије.
- Спровођење поступака набавки лекова, медицинског потрошног материјала и опреме за потребе војног здравства.
- Закључивање уговора са цивилним апотекама за издавање лекова војним осигураницима на војне рецепте.
- Одлучивање по захтевима и контрола основаности коришћења накнаде дела трошкава за станововање (у даљем тексту: НТС) корисника војне пензије (у даљем тексту: КВП).
- Учешће у припреми и реализацији спровођења поступка набавке електронских здравствених картица (ЕЗК) за потребе војних осигураника, као и њихове оптичке персонализације код ЗИН-а, на основу Закључка Владе РС 05 број 401-10482/2023 од 30. октобра 2023. године.
- Стамбено збрињавање КВП без стана и одобравање средстава за стамбено збрињавање у висини од 30.000 евра у динарској противвредности у динарској противвредности, по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате, у складу са расположивим новчаним средствима.

III. РАД ОРГАНА ФОНДА

III.1. Управни одбор Фонда

Управни одбор Фонда одржао је 18 седница на којима је разматрао питања из свог делокруга (члан 10. Уредбе и члан 9. Статута).

III.2. Надзорни одбор Фонда

Надзорни одбор Фонда одржао је 8 седница на којима је разматрао питања из свог делокруга (члан 12. Уредбе).

III.3. Директор Фонда

Директор Фонда је пуковник др Радан Костић.

Директор Фонда је обављао послове из свог делокруга (члан 15. Уредбе и члан 15. Статута).

III.4. Комисије Фонда

Комисије Фонда су обављале следеће послове и задатке:

1. Нижа комисија за закуп и Нижка комисија за зајам, примењујући стамбени правилник за КВП обрађивала је поднете молбе и доносила закључке и решења о праву на давање станова Фонда у закуп.

2. Виша стамбена комисија за давање стана у закуп и Виша стамбена комисија за давање зајма доносила је одлуке по приговорима на закључке, односно решења које је донела Нижка комисија за закуп и Нижка комисија за зајам.
3. Комисија за накнаду дела трошкова за становање КВП без стана одлучивала је у другом степену по жалбама на решења у вези предметне накнаде која је у првом степену донео директор Фонда.
4. Комисија за решавање у првом степену о правима из здравственог осигурања војних осигураника одлучивала је о правима за накнаду погребних и трошкова сахране, као и о накнади путним трошкова приликом коришћења права на здравствену заштиту ван места боравка.
5. Комисија за решавање о правима из здравственог осигурања војних осигураника у вези са повредама на раду проверавала је и утврђивала испуњеност услова за оверу Извештаја о повреди на раду за професионална војна лица у складу са Правилником о безбедности и здрављу на раду у Министарству одбране и Војсци Србије.
6. Комисија за унапређење здравствене заштите кроз коришћење е-сервиса радила је на стварању правних и техничких предуслова за повезивање војног здравственог информационог система са Интегрисаним здравственим информационим системом цивилног здравственог система.

IV. РАД СТРУЧНЕ СЛУЖБЕ ФОНДА

Тежиште рада Стручне службе Фонда у 2023. години је било на припреми нацрта прописа, управно-правним и пословима заступања, спровођењу јавних набавки лекова и медицинског потрошног материјала и медицинске опреме, стамбеном збрињавању и материјалном обезбеђењу корисника права, пружању стручне помоћи корисницима права, увођењу нових информационих програма и примени међународних споразума о социјалном осигурању.

Формацијске потребе Фонда са професионалним припадницима Војске Србије на крају 2023. године су исте као на крају 2022. године, тј. формацијско бројно стање је непромењено - 100 лица.

Имајуће стање лица на крају 2023. године је 88 лица или 88%, и то по категоријама:

- официри: следује 18, а има 12 или 66,67%,
- подофицири: следује 10, а има 9 или 90% и
- цивилна лица: следује 72, а има 67 или 93,06%.

У односу на 2022. годину имајуће бројно стање је смањено за 2 лица (један официр и једно цивилно лице).

Пријем лица:

Из организационих целина Министарства одбране и Војске Србије у Фонд је распоређен 1 официр.

На основу расписаних конкурса примљена су 4 војна службеника.

Отпуст лица:

У току 2023. године из Фонда је, по разним основама, отпуштено 7 лица:

- 2 официра (1 премештај у Сектор за буџет и финансије МО и 1 престанак професионалне војне службе, по сили закона, са правом на пензију) и
- 5 војних службеника (1 престанак професионалне војне службе, по захтеву, без права на пензију, 1 премештај у Секретаријат МО, 2 престанка професионалне војне службе, са правом на пензију – један по сили закона и један по захтеву и 1 престанак радног односа на одређено време).

Непопуњено је 12 формацијских места: 6 официра, 1 подофицир и 5 цивилних лица.

IV.1. Припрема предлога закона, подзаконских и других прописа

Фонд је активно учествовао у изради Нацрта закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника. Доношењем предметног закона, прецизније и на једном месту би се уредила сва питања здравствене заштите и здравственог осигурања војних осигураника, а која су сада регулисана са више уредби и других општих аката. Доношење предметног закона и, на основу њега подзаконских актата, коначно би се нормативно у потпуности уредили, а тиме и унапредили здравствена заштита и здравствено осигурање војних осигураника.

Донета је Уредба о допуни уредбе о надлежности, делокругу, организацији и начину пословања Фонда за социјално осигурање војних осигураника („Службени гласник РС”, број 15/23).

Донете су три измене и допуне Правилника о индикацијама и начину остваривања права на медицинско-техничка помагала („Службени војни лист”, бр. 7/23, 20/23 и 25/23).

Донет је Правилник о изменама и допунама правилника о употреби, условима и начину коришћења средстава за побољшање материјалног положаја корисника војне пензије без стана („Службени војни лист”, број 26/23).

Донета је Одлука о здравственој књижици-електронској картици здравственог осигурања („Службени војни лист”, број 43/23).

IV.2. Управно-правни и послови заступања

Стручна служба Фонда је обављала своје функционалне послове и задатке у 2023. години по Плану рада за 2023. годину:

- У првостепеном управном поступку у вези права на НТС су донета: 77 решења о признавању права, 182 решења о престанку права, 33 решења о одбијању захтева, 28 решења о промени износа накнаде, 9 решења о привременој обустави исплате, 6 решења о одобравању исплате, 12 решења о прекиду поступка, 5 решења о исправци, 1 решење о понављању поступка. Такође, урађено је 24 прослеђења жалби, дато је 303 налога за искључење и 269 налога за укључење КВП којима је призната НТС, израђено је 858 закључака, 8 налога за јавно оглашавање, извршене су 104 провере основаности коришћења права, дата су 342 обавештења и информације, што укупно износи 2.261 поступање.

- У првостепеном управном поступку у вези остваривања права из здравственог осигурања у иностранству (упућивање на лечење у иностранство и накнада трошкова лечења у иностранству) обрађено је 69 предмета.
- У другостепеном управном поступку у вези остваривања права из здравственог осигурања у земљи (медицинска рехабилитација, накнаде трошкова у вези са остваривањем права из здравствене заштите и других накнада и помоћи) обрађено је 26 предмета.
- Заступано је на 12 рочишта по основу НТС,
- Заступано је на 1 рочишту у поступку накнаде трошкова превоза,
- Заступано је на 2 рочишта у поступцима злостављања на раду "мобинга",
- Заступано је на 16 рочишта у имовинско-правним споровима,
- Заступано је на 6 рочишта у поступцима по осталим основама.

IV.3. Решавање стамбених потреба корисника војних пензија

Фонд је, у периоду од 1995. године до 2003. године, прибавио 351 стан. Поред тога, са стамбеном задругом „Хидротехника“ потписан је Уговор број 1065-27 од 20.03.2003. године о куповини 58 станова у изградњи, на Новом Београду, на углу улица Гандијева и Војвођанске, који нису завршени и који су предмет судског спора који је у току.

Пресудом Привредног апелационог суда 7 ПЖ 1841/21 од 07.12.2022. године, обавезан је тужилац-противтужени СЗ „Хидротехника“ Београд, да туженом-противтужиоцу Фонду преда на располагање и у својину 58 станова и то 24 једнособна стана укупне површине 1.052,47 м², 22 једноиспособна стана укупне површине 1.209,50м² и 12 двособних станова укупне површине 816,74м², у објекту 30, подцелина Бежанија север, Ламела Л1, на углу ул. Гандијева и Војвођанске на Новом Београду, и надокнади трошкове парничног поступка.

СЗ „Хидротехника“ је против правноснажне и извршне пресуде изјавила ванредни правни лек - ревизију.

Фонд је на основу правноснажне и извршне пресуде Привредног апелационог суда у Београду покренуо извршни поступак. Решењем о извршењу Привредног суда у Београду 2 И.И. 455/23 од 20.03.2023. године одређено је извршење против извршног дужника СЗ „Хидротехника“ Београд.

У делу извршног поступка који се односи на испражњење и предају непокретности, јавни извршитељ је дана 26.10.2023. године, уз присуство овлашћених представника Фонда, приступио згради на Новом Београду, угао ул. Гандијева и Војвођанске, где се налазе предметни станови и констатовано је следеће стање:

- преузето је 40 станова (бр. 1, 2, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 20, 21, 24, 25, 26, 28, 30, 31, 36, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 54, 56, 57, 59 и 60),
- за 7 станова одложено је спровођење извршења до одлуке надлежног суда по поступцима покренутим од стране трећих лица: „Биосинтекс“ доо и „Гемвет“ доо, којима траже утврђивање недозвољености спровођења извршења;
- за 10 станова донета је одлука да се не приступа обијању истих дана 26.10.2023. године због противљења трећих лица, која су истакла своје право власништва на лицу места и најавила подношење приговора ради утврђења недозвољености извршења;
- за 1 стан одлучено је да се, због закључаних врата и истакнутог презимена на вратима, не приступа обијању истог дана 26.10.2023. године из безбедносних разлога, а имајући у виду да није могла бити обезбеђена асистенција полиције.

Након добијања Записника о спровођењу извршења, Фонд је дана 13.12.2023. године поднео два захтева Секретаријату за послове озакоњења објекта Града Београда (у даљем тексту: Секретаријат), за наставак озакоњења посебних делова објекта-зграде у ул. Гандијева бр. 34 (преузетих станова), а који су иницијално поднети од стране СЗ „Хидротехника” и „М инвест инжењеринга”. Уз захтев је приложена документација неопходна за доказивање правног следа Фонда на становима у наведеном објекту. Захтеви су заведени под бројем 35121-61489/20 и 35121-61492/20 дана 13.12.2023. године.

У току 2023. године Фонд је поделио 2 стана, а у 2024. години се очекује подела 5 станова.

Правоснажну одлуку о признавању права на решавање стамбеног питања у Фонду, поред већ усељених, има 11 корисника војне пензије.

Тренутни статус станова Фонда је следећи:

- 305 станова је откупљено,
- 11 станова је у закупу на неодређено време,
- 1 стан је у закупу на одређено време,
- 5 станова који се налазе на територији Црне Горе је искњижено из евиденције Фонда,
- 11 станова су у спору, по парници коју Фонд води ради исељења физичких лица,
- 18 станова се налази у поступку припреме за поделу,
- 40 станова преузето је у извршном поступку од СЗ „Хидротехнике” и
- 18 станова није преузето приликом првог изласка на терен (воде се поступци од стране трећих лица која траже утврђивање недозвољености извршења, нису испуњени услови за безбедан улазак без аистенције полиције и сл.)

Поред решавања стамбеног питања доделом станова корисницима војне пензије, Фонд је у 2023. години за 102 КВП одобрио средства за стамбено збрињавање. Исплата је извршена за 99 КВП и то: за 14 КВП у износу од 20.000 евра и 85 КВП у износу од 30.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије на дан исплате.

IV.4. Обрачун и исплата накнаде дела трошкова за становање и других примања

Просечан број корисника НТС у 2023. години је био месечно 2.175, што је за 161 корисника мање у односу на 2022. годину.

Просечан бруто износ за месечну исплату предметне накнаде износио је 28.075.791,09 динара, што укупно на годишњем нивоу износи 335.062.921,78 динара.

Трошкови за ову намену смањени су у односу на 2022. годину за 26.007.977,76 динара због решеног стамбеног питања за део корисника права кроз исплату трошкова за трајно решење стамбеног питања.

IV.5. Пружање стручне помоћи осигураницима и корисницима права

У току 2023. године корисници права су најчешће тражили стручну помоћ у вези:

- стамбеног збрињавања КВП без стана, доделом стана или одобравања средстава у износу од 30.000 евра у динарској противвредности,
- остваривања права на НТС,
- остваривања права на здравствену заштиту у Републици Србији и у складу са међународним споразумима о социјалном осигурању, са акцентом на бившим републикама СФРЈ,

- заштите права осигураника,
- остваривање права на биомедицински потпомогнуто оплођење и
- остваривања права на нова здравствена документа.

Информисање је вршено на више комплементарних начина: свакодневном усменом и писаном кореспонденцијом, информисањем команди гарнизона, обавештавањем КВП преко извештаја који им се достављају преко банке Поштанске штедионице, достављањем релевантних информација Удружењима војних пензионера и истицањем на огласној табли у холу седишта Фонда актуелних обавештења из свих области спровођења социјалног осигурања војних осигураника.

IV.6. Примена међународних споразума о социјалном осигурању

Фонд примењује међународне споразуме у области здравственог осигурања као један од надлежних носилаца у Републици Србији. Током 2023. године примена ових споразума у највећој мери се одвијала са државама насталим на територији бивше СФРЈ.

Међународне споразуме којима је регулисана област здравственог осигурања, Република Србија закључила је са 25 државе и провинцијом (Квебек).

По принципу осигурања, где свака страна уговорница сноси трошкове коришћења здравствене заштите настале на територији друге стране уговорнице за своје осигуранике и чланове њихових породица, закључен је споразум о здравственом осигурању са следећим државама: Аустријом, Белгијом, Босном и Херцеговином, Бугарском, Холандијом, Италијом, Луксембургом, Мађарском, Северном Македонијом, Немачком, Швајцарском конфедерацијом, Румунијом, Словачком, Француском, Словенијом, Хрватском, Црном Гором, Чешком, Турском и Тунисом, од чега је већина земаља из Европске уније.

У вези са наведеним, наглашавамо да је одредбом члана 40. тачка 2. Споразума о социјалном осигурању између Републике Србије и Црне Горе дефинисано да се споразум не односи на војне осигуранике, те је у том случају поступак исти као за путовање у државе са којима није потписан споразум.

По принципу реципроцитета (територијални) где трошкови коришћења здравствене заштите падају на терет оне државе уговорнице на чијој се територији пружа здравствена заштита, закључен је споразум са Великом Британијом и Польском.

По принципу рефундације, где осигураници и чланови њихових породица сами сносе трошкове коришћења здравствене заштите у другој држави уговорници, а плаћене износе им рефундира њихово матично осигурање, закључени су споразуми са Данском, Норвешком и Шведском.

Издавање потврде о примени правних прописа регулисано је са следећим државама: Народном Републиком Кином, Руском Федерацијом, Кипром, Грчком, Азербејџаном и Аустралијом.

Војним осигураницима са пребивалиштем у другим државама је омогућено коришћење права на здравствено осигурање у другој држави уговорници, било по основу туристичких путовања (стварни трошкови) или у случају промене пребивалишта (паушална давања).

Представници Фонда, као један од два надлежна носиоца за здравствено осигурање у Републици Србији, активно су учествовали, као чланови делегације Републике Србије, у свим међурдјавним билатералним разговорима у вези са применом међународних споразума о социјалном осигурању у области здравственог осигурања од којих истичемо следеће:

- разговори органа за везу Републике Србије и органа за везу Републике Словеније у области здравственог осигурања и
- разматрање питања везаних за закључивање Договора о електронској размени података органа за везу Републике Србије и органа за везу Републике Аустрије у области здравственог осигурања.

IV.7. Рад са странкама, овера и обрада рачуна

Број војних осигураника се у односу на 2022. годину (89.592 осигураника) смањио за 3.324 осигураника и на дан 31.12.2023. године број осигураника је био 86.268 лица.

Рад са странкама, овера и обрада рачуна се одвијала кроз следеће активности:

- оверу и издавање здравствених књижица (пријава, промена, одјава),
- пријем и обраду рачуна за издата помагала, као и издавање помагала из залиха Фонда,
- пријем и обраду захтева за путне трошкове, посмртну помоћ и погребне трошкове,
- пријем и обраду рачуна за лечење,
- пријем и обраду рачуна за лекове,
- пријем и обраду месечних електронских рачуна од РФЗО,
- пријем и обраду захтева за издавање образаца у складу са потписаним споразумима о социјалном осигурању,
- пријем странака и обраду документације по питању биомедицински потпомогнуте оплодње и
- непосредни пријем странака и рад заштитника осигураника по приговорима.

У склопу реализације вантелесне оплодње, током 2023. године је упућено укупно 42 парова на процес БМПО.

Фармацеутска здравствена заштита се обезбеђивала на основу 205 склопљених уговора са апотекама чиме је покривена територија РС мрежом од 2.634 апотекарских огранака и обезбеђен континуитет у пружању фармацеутске здравствене заштите (ефикасност, доступност и континуитет).

Током 2023. године прегледано је 3.217 рачуна од апотека за рефундацију, у вредности од 1.389.471.936 динара (516.731 рецепт).

IV.8. Аутоматизација пословања и развој система информатичке подршке

Од друге половине 2020. године у функцији је нова ЛАН мрежа (РАМОН). У току 2023. године, путем РАМОНА, а за потребе Здравственог информационог система извршено је повезивање Централе Фонда са својим Групама за послове са војним осигурацијама, које се локацијски налазе ван Београда.

За потребе успостављања РАМОН мреже је набављена неопходна опрема и то:

- 20 персоналних рачунара,
- 3 преносна уређаја,
- 3 матрична штампача,
- 10 свичева са 8 портова и

– урађена је надоградња ЛАН у згради у Крунској 13.

На основу спроведеног тендера извршена је набавка изrade софтвера за потребе здравственог осигурања по Уговору који је у току 2022. године закључен са предузећем „Comtrade System Integration“ d.o.o из Београда.

Уговором је дефинисано да се исто реализује у две фазе, при чему је друга фаза завршена у току 2023. године.

V. ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ

V.1. Припрема годишњих докумената и извештаја

Припремљени су: Измене и допуне Финансијског плана Фонда за 2023. годину, Финансијски план Фонда за 2024. годину, са пројекцијама за 2025. и 2026. годину и Извештај о извршењу Финансијског плана Фонда за 2022. годину. Наведена документа су усвојена, односно одобрена од надлежних органа.

V.2. Попис имовине и подношење Извештаја о извршењу Финансијског плана Фонда за 2023. годину

Фонд је за 2023. годину извршио обавезе утврђене прописима за буџетски систем Републике Србије, према следећем:

- Извршен је попис имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2022. године.
- Биланси и извештаји из члана 78. став 1. тачка 3) Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/09 92/23, у даљем тексту: ЗоБС), члана 6. став 4. и члана 8. став 3. Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС“, бр. 125/03, 12/06 и 27/20) и члана 4. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја кориснику буџетских средстава и кориснику средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова („Службени гласник РС“, бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/21, 130/21 и 17/22), сачињени су и достављени Управи за трезор Министарства финансија Републике Србије, односно организационој јединици Управе за трезор код које Фонд има отворене подрачуне за пословање.

V.3. Финансијски план Фонда за 2023. годину са извештајем о извршењу

Финансијски план Фонда за социјално осигурање војних осигураника, заведен је под бројем 46-95 од 10. новембра 2022. године и објављен у „Службеном гласнику РС“ број 139/2022 од 16. децембра 2022. године.

У току године, на основу указане потребе, извршена је измена наведеног Финансијског плана, о чему је Управни одбор Фонда за СОВО донео Одлуку број 57-53 од 11. августа 2023. године, која је објављена у „Службеном гласнику РС“, број 79/23 од 15. септембра 2023. године.

На основу члана 61. став 11. ЗоБС, члана 7. Финансијског плана Фонда за 2023. годину, директор Фонда донео је Решење о преусмеравању априоријација број 5-380 од 13. новембра 2023. године.

Финансијским планом Фонда и наведеним изменама, за финансирање здравствене заштите, права из здравственог и социјалног осигурања војних осигураника и материјалног обезбеђења корисника права у 2023. години, планирани су приходи и примања у износу од **7.744.000.000 динара**.

Наведени износ средстава планиран је да се обезбеди из прихода и примања која чине средства Фонда у складу са одредбом члана 20. Уредбе, и то из:

- 1) **Текућих прихода Фонда у укупном износу од 7.560.000.000 динара. Извори ових средстава су:**
 - 1.1. Приход Фонда од доприноса на бруто плате и остала лична примања професионалних војних лица која служе за утврђивање пензијског основа (кonto економске класификације 721122 и 721226), у износу од 3.300.000.000 динара;
 - 1.2. Приход од камата на средства Фонда од поврата више исплаћене накнаде дела трошкова за становање корисницима војне пензије без стана (кonto економске класификације 741166), у износу од 20.000.000 динара;
 - 1.3. Приход од такси у корист Фонда (кonto економске класификације 742266), у износу од 3.000.000 динара;
 - 1.4. Приход Фонда од издавања здравствених књижица (кonto економске класификације 742366), у износу од 3.000.000 динара;
 - 1.5. Приход Фонда од учешћа војних осигураника у трошковима лечења (кonto економске класификације 742361), у износу од 50.000.000 динара;
 - 1.6. Приход Фонда од пружања здравствених услуга војноздравствених установа у допунском раду (кonto економске класификације 742367), у износу од 125.000.000 динара;
 - 1.7. Приход Фонда од пенала по основу примене казнених одредби из уговора за неизвршење или кашњење у извршењу преузетих обавеза (кonto економске класификације 743461), у износу од 30.000.000 динара;
 - 1.8. Приход Фонда од закупнина за станове дате у закуп на одређено и неодређено време (кonto економске класификације 745122), у износу од 50.000.000 динара;
 - 1.9. Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда у складу са законом (кonto економске класификације 745167), у износу од 300.000.000 динара;
 - 1.10. Меморандумске ставке за рефундацију расхода (кonto економске класификације 771111), у износу од 179.000.000 динара;
 - 1.11. Трансфери из буџета у корист Фонда – трансфери Министарства одбране за исплату накнаде дела трошкова становања за кориснике права (кonto економске класификације 781127), у износу од 410.000.000 динара и
 - 1.12. Приход Фонда од доприноса за здравствено осигурање на нето војне пензије (кonto економске класификације 781318), у износу од 3.090.000.000 динара.
- 2) **Примања од продаје нефинансијске имовине – накнада за откуп станова у власништву Фонда (кonto економске класификације 811166, извор финансирања 09), у износу од 40.000.000 динара.**

Финансијским планом Фонда и наведеним изменама, за финансирање расхода из надлежности Фонда у 2023. години, планирана су средства у износу од **7.744.000.000 динара**.

Планирани приходи и примања Фонда за 2023. годину распоређени су за финансирање расхода и издатака, по програмској структури, у складу са одредбом члана 21. Уредбе, према следећем:

1) Програм 1830 – Подршка спровођењу послова из надлежности Фонда, у износу од 452.100.000 динара, по програмској активности:

1.1. **ПА 0001 Администрација и управљање**, у износу од 452.100.000 динара, за расходе путовања, услуге по уговору, специјализоване услуге, текуће поправке и одржавање, порезе, таксе, пенале и новчане казне, као и набавку електронске опреме, рачунарске и административне опреме. У овом износу садржани су расходи по контима економске класификације 421, 422, 423, 424, 425, 426, 482, 483 и 512, осим контра 512511.

2) Програм 1831 – Остваривања права из социјалног осигурања, у износу од 7.291.900.000 динара, по следећим програмским активностима:

2.1. **ПА 0001 Обезбеђење здравствене заштите**, у износу од 4.241.200.000 динара, за финансирање расхода фармацеутских услуга и материјала (набавке за потребе војноздравствених установа и рефундацију лекова који су издати од стране апотека, за потребе војних осигураника), помагала и направа (рефундација издатих помагала по рецептима, за потребе војних осигураника) и за набавку медицинске опреме. У овом износу садржани су расходи по контима економске класификације 471213, 47121301, 4712601 и 512511.

2.2. **ПА 0002 Обезбеђење медицинских услуга**, у износу од 1.289.250.000 динара, за рефундацију услуга које су пружене војним осигураницима (од стране болница, поликлиника, амбуланти, установа социјалне заштите) за здравствену заштиту осигураника који живе у иностранству и за рефундацију услуга рехабилитације и рекреације. У овом износу садржани су расходи по групи контра економске класификације 4712, осим контра 471213, 47121301 и 4712601.

2.3. **ПА 0003 Обезбеђење осталих права из социјалног осигурања**, у износу од 1.497.950.000 динара, за финансирање накнада зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу, исплату путних трошкова у земљи и иностранству, погребних трошкова, посмртне помоћи и осталих права исплаћених непосредно домаћинствима (за трајно решење стамбеног питања КВП без стана). У овом износу садржани су расходи по групи контра економске класификације 4711.

2.4. **ПА 0004 Обезбеђење накнаде за социјалну заштиту из буџета**, у износу од 263.500.000 динара, за расходе накнаде из буџета за становање и живот и накнаду за децу и породицу (контра 472).

У прилогу је дат табеларни приказ извршења Финансијског плана Фонда за период од 1. јануара до 31. децембра 2023. године, у коме су садржани подаци о планираним и наплаћеним приходима и примањима и планираним и извршеним расходима и издацима.

Средства Фонда опредељена су према основној и додатној делатности Фонда и чине их:

- Средства Фонда за здравствено осигурање војних осигураника и
- Средства Фонда за материјално обезбеђење корисника права.

V.3.1. Средства Фонда за здравствено осигурање војних осигураника

Основни извор обезбеђења средстава за здравствено осигурање војних осигураника су доприноси за обавезно здравствено осигурање који се обрачунавају на бруто плате професионалних војних лица и нето војне пензије и уплаћују Фонду од стране Министарства одбране и Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање. Обрачун и уплата се врше на основу Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање, којим је одређена стопа доприноса за обавезно здравствено осигурање за запосленог и последавца и примењује се на бруто плате професионалних војних лица и нето војне пензије.

Према прописима из области здравствене заштите и здравственог осигурања војних осигураника из средстава доприноса за здравствено осигурање се финансирају: набавка лекова, медицинског материјала и опреме за потребе војног здравства; исплата трошкова лечења у цивилним здравственим установама у земљи и у иностранству; трошкови путовања у вези са лечењем; рефундација средстава за лекове, ортопедска и друга помагала купљена у цивилном сектору; накнаде погребних трошкова и посмртне помоћи за чланове породице војних осигураника; накнаде члановима Управног и Надзорног одбора Фонда, накнаде члановима комисија Фонда и друго.

У 2023. години наплаћени су приходи и примања Фонда у укупном износу од 7.145.356.838,77 динара, према следећем:

- 1) Приход Фонда од доприноса на бруто плате и остала лична примања професионалних војних лица која служе за утврђивање пензијског основа (конт. економске класификације 721122 и 721226), у износу од 3.572.191.783,98 динара;
- 2) Приход од камата на средства Фонда од поврата више исплаћене накнаде дела трошкова за становљење корисницима војне пензије без стана (конт. економске класификације 741166), у износу од 257.651,83 динара;
- 3) Приход Фонда од учешћа војних осигураника у трошковима лечења (конт. економске класификације 742361), у износу од 15.379.663,46 динара;
- 4) Приход Фонда од издавања здравствених књижица (конт. економске класификације 742366), у износу од 7.800,00 динара;
- 5) Приходи Фонда од пружања здравствених услуга ВЗУ у допунском раду (конт. економске класификације 742367), у износу од 112.107.090,88 динара,
- 6) Приход Фонда од пенала по основу примене казнених одредби из уговора за неизвршење или кашњење у извршењу преузетих обавеза (конт. економске класификације 743461), у износу од 5.924.863,44 динара;
- 7) Приход Фонда од закупнина за станове дате у закуп на одређено и неодређено време (конт. економске класификације 745122), у износу од 2.229.259,61 динара;
- 8) Мешовити и неодређени приходи у корист Фонда у складу са законом (конт. економске класификације 745167), у износу од 4.602.121,99 динара;
- 9) Трансфери из буџета у корист Фонда – трансфери Министарства одбране за исплату накнаде дела трошкова становљања за кориснике права (конт. економске класификације 781127), у износу од 336.909.493,07 динара;
- 10) Приход Фонда од доприноса за здравствено осигурање на нето војне пензије (конт. економске класификације 781318), у износу од 3.071.817.587,03 динара;
- 11) Примања од продаје нефинансијске имовине – накнада за откуп станове у власништву Фонда (конт. економске класификације 811166, извор финансирања 09), у износу од 23.929.523,48 динара;

- 12) Нераспоређени вишак прихода и примања – нераспоређени вишак прихода и примања из 2022. године (кonto економске класификације 321311, извор финансирања 13), у износу од 143.991.287,82 динара.

У 2023. години извршене су исплате на терет средстава Фонда, у укупном износу од 7.148.591.615,71 динара или 92,31% од износа планираних расхода и издатака, а по следећем:

- 1) **Програм 1830 - Подршка спровођењу послова из надлежности Фонда**, у износу од 394.398.368,03 динара или 87,24% од износа планираних расхода и издатака, кроз програмску активност:
 - 1.1. **ПА 0001 Администрација и управљање**, у износу од 394.398.368,03 динара.
Средства су утрошена за расходе путовања, услуге по договору, специјализоване услуге, текуће поправке и одржавање материјал, порезе, таксе, пенале и новчане казне и набавку електронске, рачунарске и административне опреме.
- 2) **Програм 1831 – Остваривања права из социјалног осигурања**, у износу од 6.754.193.247,68 динара или 92,63% од износа планираних расхода и издатака, кроз програмске активности:
 - 2.1. **ПА 0001 Обезбеђење здравствене заштите**, у износу од 4.046.297.853,59 динара, за финансирање расхода фармацеутских услуга и материјала – набавке за потребе војноздравствених установа, набавке по рецептима од стране војних осигураника, помагала и направе – набавке по рецептима од стране војних осигураника, као и набавку медицинске опреме.
 - 2.2. **ПА 0002 Обезбеђење медицинских услуга**, у износу од 1.209.771.233,07 динара, за финансирање расхода услуга болница, поликлиника, амбуланти, установа социјалне заштите, здравствене заштите осигураника који живе у иностранству, као и услуге рехабилитације и рекреације.
 - 2.3. **ПА 0003 Обезбеђење осталих права из социјалног осигурања**, у износу од 1.385.398.742,69 динара, за финансирање расхода накнада зарада у току привремене неспособности за рад проузроковане болешћу, исплате путних трошкова у земљи и иностранству, погребне трошкове, посмртну помоћ, осталих права исплаћених непосредно домаћинствима – за трајно решење стамбеног питања КВП без стана.
 - 2.4. **ПА 0004 Обезбеђење накнаде за социјалну заштиту из буџета**, у износу од 112.725.418,33 динара, за расходе накнаде из буџета за становање и живот и накнаду за децу и породицу (кonto 472).

Расположива новчана средства Фонда на дан 31.12.2023. године износила су 140.756.510,88 динара (95.736.532,51 динара на рачуну за здравствено осигурање војних осигураника и 45.019.978,37 динара на рачуну за материјално обезбеђење корисника права).

Наведена новчана средства су пренета у 2024. годину и биће коришћена у складу са њиховом наменом, а на основу Одлуке Управног одбора о измени Финансијског плана Фонда за 2024. годину.

V.3.2. Средства Фонда за материјално обезбеђење корисника права

Средства Фонда за материјално обезбеђење корисника права чине:

- Средства Фонда за стамбено обезбеђење КВП без стана и
- Средства за НТС.

V.3.2.1. Средства Фонда за стамбено обезбеђење кориснику војне пензије без стана

Средства Фонда за стамбено обезбеђење КВП без стана планирана су у износу од 269.000.000,00 динара и то:

- по основу меморандумских ставки за рефундацију расхода у износу од 179.000.000,00 динара,
- од продаје станова у државној својини у износу од 40.000.000,00 динара и
- од закупнина за станове у износу од 50.000.000,00 динара.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2023. године наплаћена су средства у износу од 26.158.783,09 динара или 9,72% од износа планираних прихода и примања, према следећем:

- од закупнина за станове Фонда дате у закуп на одређено и неодређено време у износу од 2.229.259,61 динара,
- од откупа станова у власништву Фонда у износу од 23.929.523,48 динара.

Разлог мање остварених прихода за ову намену је што се, на основу налога Државне ревизорске институције, не књиже више остварени приходи по основу меморандумских ставки. Државна ревизорска институција (у даљем тексту – ДРИ) је приликом ревизије Завршног рачуна Фонда за СОВО за 2021. годину скренула пажњу да средства за стамбено збрињавање, која се трансферишу са рачуна здравства на стамбени рачун, не треба књижити као сопствени приход кроз меморандумске ставке (конт. 771111) пошто не постоји промена готовинске основе, већ само треба књижити кроз прелазно књиговодство. Сходно наведеном, последње књижење по овом конту је реализовано у августу 2022. године. Сходно томе, средства за стамбено збрињавање се индиректно обезбеђују од трансфера из буџета у корист Фонда (део средстава за исплату НТС кориснику права), где је до 31. децембра на стамбени рачун трансферисано 224.481.018,30 динара.

Поред наведеног, напомињемо да су из претходних година пренети приходи за ову намену у укупном износу од 129.508.043,68 динара.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2023. године исплаћена је накнада за трајно решење стамбеног питања за 99 корисника војне пензије без стана, у износу од 331.689.389,00 динара. У односу на претходну годину повећан је број стамбено збринутих корисника за 18 лица, а увећан утрошак новчаних средстава за 141.363.247,00 динара (због повећања износа накнаде са 20.000 евра на 30.000 евра, у динарској противвредности).

V.3.2.2. Средства за накнаду дела трошкова за становање

За исплату НТС КВП без стана, Законом о буџету Републике Србије за 2023. годину, у оквиру раздела Министарства одбране, по априоријацији економске класификације 472811, обезбеђена су средства из буџета у износу од 410.000.000,00 динара.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2023. године трансферисана су средства у износу од 336.909.493,07 динара. Предметна накнада исплаћена је корисницима за децембар 2022. године и за период јануар – новембар 2023. године, за шта су утрошена средства у укупном износу од 112.445.224,44 динара. Преостала трансферисана средства троше се за исплату накнаде за стамбено збрињавање.

V.4. Ненаплаћена потраживања Фонда

Структура ненаплаћених потраживања Фонда је следећа:

1. За доприносе за здравствено осигурање професионалних војних лица са местом службовања у Републици Црној Гори, за период мај 2004. – новембар 2005. године, Фонд потражује од Фонда за реформу система одбране ДЗ СЦГ, односно од Министарства финансија Републике Црне Горе, средства у износу од 394.978.967,60 динара. Потраживање је евидентирано на економској класификацији 122197 – Спорна потраживања.
Образложење: Министарство финансија Црне Горе приликом исплате плате професионалним војницима на служби у јединицама и установама на територији те државе Фонду није уплаћивало доприносе за пензијско и инвалидско и здравствено осигурање.
2. За обрачунате, а неуплаћене доприносе за здравствено осигурање на нето војне пензије за период од 2005. године до 2011. године Фонд потражује од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање средства у износу од 7.580.196.466,95 динара. Потраживање је евидентирано у пословним књигама Фонда на економској класификацији 122197 – Спорна потраживања.

Образложење: Потраживање је настало као последица недовољно обезбеђених новчаних средстава у буџету за исплату пензија и уплату пуног износа доприноса за здравствено осигурање на пензије војних пензионера, тако да су пензије исплаћиване, а нису уплаћивани доприноси за здравствено осигурање. Потраживање је приликом статусног одвајања као обавезу у својим пословним књигама преузео Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање. У вези предметног потраживања, Државна ревизорска институција је актом број 011-1261/2021-01/1 од 09.08.2021. године обавестила Владу РС да су Народној скупштини дате одређене препоруке, где је препоруком 13 дефинисано да се „законом уреди начин измирења обавеза по основу доприноса за здравствено осигурање на пензије војних лица исплаћене до 31. децембра 2011. године“.

3. По основу краткорочних пласмана Фонд потражује од СЗ „Хидротехника“ из Београда средства у износу од 47.405.375,12 динара. Потраживање је евидентирано на економској класификацији 123951 – Спорни остали краткорочни пласмани.
4. По основу камате Фонд потражује од СЗ „Хидротехника“ из Београда средства у износу од 32.498.482,40 динара. Потраживање је евидентирано на економској класификацији 122131 – Камате.

У вези отворених ставки на редним бројевима 3 и 4, Пресудом Апелационог привредног суда 7 Пж 1841/21 од 07. децембра 2022. године је СЗ „Хидротехника“ обавезана да Фонду преда у располагање и својину 58 станова и плати трошкове поступка у износу од 1.674.654,00 динара. Кроз поступак извршења Фонд је ушао у посед 40 станова, који су задужени у пословним књигама Фонда. Задужењем наведених станова (вредност истих је процењена на 350.523.216,80 динара), извршено је раздужење средстава датих за учешће у изградњи станова у износу од 64.566.863,60 динара (контро 122197 – Спорна потраживања), средстава датих као аванс у износу од 149.895.235,70 динара (контро 015211 – Аванси), а за преостали износ од 136.061.117,50

динара делимично су раздужена потраживања по основу камата (конто 122131 – Камате).

V.5. Резултат пословања Фонда за 2023. годину

Финансијски план Фонда за период од 1. јануара до 31. децембра 2023. године реализован је према следећем:

- Приходи и примања су наплаћени у износу од **7.145.356.838,77** динара, што са пренетим средствима из претходних година износи **7.289.348.126,59** динара или **94,13%** од планираног износа.
- Расходи и издаци су извршени у износу од **7.148.591.615,71** динара или **92,31%** од планираног износа, то јест **97,07% од наплаћених прихода**.
- Пословни резултат Фонда за период од 01. јануара до 31. децембра 2023. године износи **3.234.776,94** динара – дефицит.
- Са пренетим приходима из претходних година у износу од **143.991.287,82** динара, за утрошак у 2024. години укупно се преносе новчана средства у износу од **140.756.510,88** динара.

Управни одбор Фонда донео је Одлуку о утврђивању резултата пословања Фонда за социјално осигурување војних осигураника у 2023. години и распореду вишке прихода за планирање расхода и издатака и плаћање обавеза у 2024. години, Број 62-32 од 26.04.2024. године.

VI. НАБАВКЕ ДОБАРА И УСЛУГА ФОНДА У 2023. ГОДИНИ

VI.1. План набавки Фонда - доношење и правни основ, предмет и вредност

План набавки Фонда за 2023. годину

Планом јавних набавки Фонда са усвојене 4 (четири) измене Плана од стране Управног одбора Фонда, за 2023. годину планиране су набавке добра и услуга у износу од 2.885.225.873,29 динара са обрачунатим ПДВ-ом, по следећем:

- За набавке лекова, медицинског потрошног материјала и медицинске опреме у износу од 2.747.525.873,29 динара са обрачунатим ПДВ-ом;
- За набавке добра и услуга, а које су у функцији обезбеђења услова за рад и пословање Фонда, у укупном износу од 137.700.000,00 динара, са обрачунатим ПДВ-ом.

Планом набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује планиране су набавке добра и услуга у износу од 4.000.000,00 динара са ПДВ-ом.

VI.2. Реализација Плана набавки Фонда

Планом јавних набавки за 2023. годину, предвиђено је да Фонд спроведе поступке за 87 позиција Плана за набавку лекова, медицинског потрошног материјала и медицинске опреме. На основу 65 захтева за покретање поступка и 2 захтева за хитне набавке достављених од Управе за војно здравство покренуте су и спроведене набавке за свих 87 позиција Плана, што представља 100% реализације Плана јавних набавки у делу који се односи на јавне набавке за потребе војног здравства.

У извештајном периоду закључена су укупно 862 уговора укупне вредности 2.571.072.168,10 динара са ПДВ-ом, по следећем:

- за лекове и медицински потрошни материјал закључено је 850 уговора у вредности од 2.472.294.240,10 динара са ПДВ-ом и
- за медицинску опрему закључено је 12 уговора у вредности од 98.777.928,00 динара са ПДВ-ом.

На основу финансијских показатеља у 2023. години за набавку лекова и медицинског потрошног материјала утрошено је 2.383.118.441,52 динара са ПДВ-ом, а за набавку медицинске опреме 246.026.774,00 динара са ПДВ-ом. У наведене суме урачунате су и плаћене пренете обавезе из ранијег периода.

Планом јавних набавки Фонда за 2023. годину за јавне набавке добра и услуга за функционисање Фонда су определена средства у износу од 137,7 милиона динара са ПДВ-ом.

У 2023. години за потребе функционисања Фонда спроведене су јавне набавке добра и услуга за 5 поступака набавки и закључено 7 уговора у укупној вредности од 49.247.189,24 милиона динара са ПДВ-ом.

На основу Закључка Владе Републике Србије 05 број 401-10482/2023 од 30. октобра 2023. године, предузете су мере и закључен је уговор са Заводом за израду новчаница и кованог новца о изради и персонализацији електронских картица здравственог осигурања за војне осигуранике, у укупној вредности од 52 милиона динара са ПДВ-ом.

У складу са Планом набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, за потребе функционисања Фонда, спроведено је 6 набавки и издате су наруџбенице/уговори укупне вредности од 2.637.996,00 милиона динара са ПДВ-ом.

VII. ЗАКЉУЧАК

Са аспекта надлежности Фонда обезбеђена је снабдевеност војног здравства лековима, медицинским потрошним материјалом и медицинском опремом, уз напомену да потребе војног здравства за лековима, медицинским потрошним материјалом и медицинском опремом Фонду исказује Управа за војно здравство.

Фонд је у циљу благовременог обезбеђивања војног здравства лековима, медицинским потрошним материјалом и медицинском опремом успешно одговорио на приоритетне и хитне захтеве за спровођење одређених поступака јавних набавки за наведена добра, као и на захтеве Управе за војно здравство за уговарање по закљученим оквирним споразумима.

Такође, Фонд је кроз достављање анализа и прегледа реализације оквирних споразума и уговора закључених из поступака јавних набавки лекова и медицинског потрошног материјала, помогао Управи за војно здравство у делу сагледавања потреба војног здравства за лековима и медицинским потрошним материјалом.

VIII. МЕРЕ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА ФОНДА У 2024. ГОДИНИ

1. Побољшавање услова за остваривање права из здравственог осигурања и материјалног обезбеђења војних осигураника и корисника права, а нарочито у местима где нема војноздравствених установа.

Стручна служба Фонда ће:

- сагледати целокупну ситуацију и извршити анализу стања остваривања здравствене заштите на примарном, секундарном и терцијарном нивоу, анализу распрострањености апотекарских установа на територији Републике Србије и начина остваривања права из здравственог осигурања и функционисања апотекарских установа, посебно у местима где нема војноздравствених установа и предузети мере за отклањање уочених слабости,
 - извршити анализу и неопходне измене и допуне постојеће правне регулативе,
 - припремити нове прописе којим се уређују права из здравственог осигурања војних осигураника.
2. Учешће Фонда у изради Закона о здравственој заштити и здравственом осигурању војних осигураника, а након његовог доношења, доношење потребних подзаконских аката за његову примену, као и доношење општих аката из надлежности Управног одбора Фонда, на основу овлашћења из Статута Фонда.
 3. Унапређење сарадње са фондовима здравственог осигурања земаља у региону у вези лечења осигураника Фонда.
 4. Набавка здравствених књижица – електронских картица здравственог осигурања.
 5. Набавка софтвера и хардвера за потребе увођења и издавања здравствених књижица – електронских картица здравственог осигурања.
 6. Кадровска попуна Фонда на основу нове формације и обука запослених ради ефикаснијег пословања Фонда.
 7. Унапређивање сарадње са организационим целинама Министарства одбране (Управа за војно здравство, војноздравствене установе) ради повећања ефикасности система набавки.
 8. Активности у циљу обезбеђења „Софтвера за праћење реализације оквирних споразума и уговора закључених након спроведених поступака јавних набавки“ са могућношћу израде прилога оквирних споразума и уговора, односно техничких спецификација са финансијским показатељима, као и даље надоградње односно имплементације података о рефундацији лекова и медицинског потрошног материјала, као и извршеним плаћањима по закљученим уговорима из поступака јавних набавки ради бољег планирања, праћења и контроле набавки и потрошње.
 9. Надоградња Здравственог информационог система и увезивање свих учесника у набавци и потрошњи лекова и медицинског потрошног материјала, ради бољег планирања, праћења и контроле набавки и потрошње, а у циљу смањења износа за рефундацију лекова цивилним апотекама.

10. Размотрити поновно покретање иницијативе за решавање потраживања Фонда од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање у износу од 7,5 милијарди динара.

Прилог: Реализација Финансијског плана Фонда за 2023. годину

Број 62- 40
од 14. маја 2024. године

ВД ПРЕДСЕДНИКА
УПРАВНОГ ОДБОРА

